

Совет Безопасности

Distr.: General
15 October 2019
Russian
Original: English

Специальный доклад Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. В своей резолюции 2479 (2019) от 27 июня 2019 года Совет Безопасности просил Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представить не позднее 30 сентября 2019 года специальный доклад, содержащий оценку положения на местах в Дарфуре, рекомендации относительно надлежащего порядка сокращения численности персонала Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и совместную политическую стратегию Африканского союза и Организации Объединенных Наций с подробным изложением вариантов для механизма, который придет на смену ЮНАМИД. В первой части настоящего доклада дается общая оценка ситуации в Дарфуре и вносятся предложения относительно дальнейшего сокращения численности персонала ЮНАМИД, а во второй части представлены результаты предварительных консультаций с новыми переходными органами власти Республики Судан, сформированными в начале сентября 2019 года.

II. Оценка ситуации и сокращение численности персонала Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

A. Анализ общей обстановки

1. Политическая ситуация

Политические события в Судане

2. После представления Совету Безопасности предыдущего доклада от 30 мая 2019 года (S/2019/445) и как отмечалось на совместном брифинге заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по миротворческим операциям Жан-Пьера Лакруа и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаила Шерги для членов Совета Безопасности, состоявшемся 25 августа 2019 года, в Судане произошли важные события, которые





оказали прямое воздействие на структуры управления, существовавшие на протяжении последних 30 лет, и страна вступила в политический переходный период. Самое заметное из них состояло в том, что 17 августа Переходный военный совет и оппозиционный альянс «Силы за свободу и перемены» при посреднической поддержке Африканского союза и правительства Эфиопии подписали Конституционную декларацию, в которой были согласованы переходные положения на предстоящий 39-месячный период. 21 августа к присяге были приведены члены Суверенного совета в составе пяти военнослужащих и шести гражданских лиц, включая двух женщин. Председатель Переходного военного совета генерал-лейтенант Абдель Фаттах аль-Бурхан будет председательствовать в Суверенном совете в течение первых 21 месяца, а сам Переходный военный совет был официально распущен. В оставшиеся 18 месяцев переходного периода возглавлять Суверенный совет будет один из его гражданских членов. В тот же день Абдалла Хамдук, бывший старший сотрудник Организации Объединенных Наций, был приведен к присяге в качестве премьер-министра переходного правительства, а члены нового кабинета в составе 18 человек, включая четырех женщин, были приведены к присяге 8 сентября.

3. Народ Судана положительно воспринял создание переходных институтов, однако некоторые члены оппозиционного альянса «Силы за свободу и перемены», а именно Коммунистическая партия Судана и Суданский революционный фронт (СРФ), в состав которого входят Освободительная армия Судана/группа Минни Минави (ОАС/МС), Движение за справедливость и равенство (ДСР/Джибрил), фракция Малика Агара Народно-освободительного движения Судана (север) (НОДС-С) и другие суданские вооруженные движения, заявили, что в Конституционной декларации не совсем точно отражены их позиции и что в ней не уделяется должного внимания вопросам прекращения конфликтов в Судане. Другие политические субъекты, не входящие в альянс «Силы за свободу и перемены», в частности партия «Народный конгресс», выступают решительно против переходного правительства. Лидер Освободительной армии Судана/группировки Абдулы Вахида (ОАС/АВ) Абдул Вахид эн-Нур продолжает выступать против переходного процесса, включая формирование нового правительства.

4. Важно то, что 6 сентября 2019 года Совет мира и безопасности Африканского союза принял решение отменить постановление о приостановлении участия Судана в деятельности Африканского союза и «призвал соответствующие страны снять все экономические и финансовые санкции в отношении Судана, в том числе исключить Судан из списка стран, спонсирующих терроризм (...)» (PSC/PR/COMM.(DCCCLXXV)). Аналогичные призывы были озвучены и на других форумах.

Дарфурский мирный процесс

5. Недавние политические события создали условия для применения нового подхода и открыли новые возможности для Дарфурского мирного процесса. Конституционная декларация, которая регулирует переходный период, предусматривает установление справедливого и всеобъемлющего мира в Судане не позднее чем через шесть месяцев после ее подписания, и она направлена на устранение коренных причин конфликта и его последствий. Поэтому в Декларации предусматривается создание Комиссии по установлению мира с учетом резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Африканского союза, касающихся участия женщин в мирных процессах на всех уровнях. Кроме того, в ней определены вопросы, которые должны быть рассмотрены в ходе мирных переговоров, включая механизмы обеспечения безопасности, добровольное возвращение и

долговременные решения проблем перемещенных лиц и беженцев, вопросы маргинализации, правосудия и примирения, земельные вопросы и вопрос о справедливом разделе властных полномочий и богатств. И наконец, в Декларации предусматривается, что прошлые мирные соглашения, подписанные между правительством Судана и вооруженными движениями, будут пересмотрены в целях устранения возможных недостатков.

6. После создания новых переходных институтов произошли обнадеживающие события. 11 сентября Суверенный совет, Суданский революционный фронт (СРФ), НОДС-С Абдулы Азиза аль-Хила, группировка «Конгресс беджа» и Альянс освободительных сил Судана Тахир-Хаджара подписали под эгидой президента Южного Судана Салвы Киира Джубскую декларацию о мерах укрепления доверия и подготовке к переговорам, которая представляет собой «дорожную карту» и соглашение об укреплении доверия. Стороны договорились о прекращении огня, открытии гуманитарных коридоров, освобождении военнопленных, снятии запретов на поездки лидеров движений, создании подготовительного комитета для проведения мирных переговоров, согласились отложить формирование переходного законодательного собрания и назначение губернаторов штатов до тех пор, пока не будет достигнуто мирное соглашение. Кроме того, стороны договорились о том, что необходимо будет решать конкретные проблемы пострадавших от войны районов в Дарфуре, двух районах, восточном и северном Судане. Они договорились приступить к мирным переговорам 14 октября 2019 года, с тем чтобы к 14 декабря 2019 года подписать мирное соглашение.

7. Ведущую роль в мирных переговорах взяли на себя суданские стороны, поэтому к международному сообществу обращается призыв оказать поддержку этому процессу. В частности, стороны просили представить Джубскую декларацию Совету мира и безопасности Африканского союза, с тем чтобы он выдал новый мандат на мирные переговоры по Судану, а затем — Совету Безопасности Организации Объединенных Наций, чтобы он ее одобрил. Стороны также договорились о том, что региональные партнеры под руководством Африканского союза и международное сообщество под руководством «тройки» (Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки) сыграли важную роль и должны участвовать в усилиях по миротворчеству и миростроительству.

2. Ситуация в области безопасности

8. Общая обстановка в плане безопасности в Дарфуре остается нестабильной и кардинально не изменилась в период после представления предыдущего доклада (S/2019/445). Увеличилось количество преступлений, отчасти по причине смещения акцента властей на вопросы безопасности в Хартуме и недостаточно эффективного функционирования институтов в Дарфуре, в частности в лагерях для внутренне перемещенных лиц, а количество случаев уничтожения земледельческих хозяйств и незаконного захвата земель в различных частях Дарфура выросло по сравнению с тем же периодом прошлого года. В то же время количество случаев гражданских беспорядков за отчетный период сократилось: имели место 22 случая гражданских беспорядков, в результате которых 60 человек получили ранения, но никто не погиб, в отличие от предыдущего периода с 11 апреля по 27 июня, когда было зафиксировано 109 случаев гражданских беспорядков, в результате которых 34 человека погибли и 201 человек получили ранения.

Боевые действия между силами правительства Судана и вооруженными движениями

9. В Джебель-Марре продолжались периодические вооруженные столкновения между правительственными силами и Освободительной армией Судана/группировка Абдула Вахида (ОАС-АВ), в ходе которых силы этого движения совершали нападения на позиции Суданских вооруженных сил в районе Голо. Силы ОАС/АВ совершали похищения местных жителей и сотрудников международных неправительственных организаций с целью получения выкупа, грабили коммерческие грузовики и разграбили имущество местных медицинских и гуманитарных организаций. Между тем в районе Дайя к востоку от Голо, продолжались столкновения между двумя группировками командиров ОАС-АВ Салиха Борсы и Мубарака Алдука в связи с попыткой последнего договориться с властями о сдаче в плен.

Межобщинный конфликт

10. С началом сезона дождей и земледельческих работ в различных районах Дарфура отмечается рост количества случаев захвата земель и напряженных ситуаций в отношениях между фермерами и скотоводами, причем в текущем сельскохозяйственном сезоне скотники стали занимать более агрессивную позицию. В Нертити, Центральный Дарфур, между фермерами из числа внутренне перемещенных лиц, главным образом из народности фур, и скотоводами племени навайба/северный ризейгат продолжались споры по поводу доступа к сельскохозяйственным угодьям и случаев притеснения женщин. В Шангил-Тобайе, Северный Дарфур, аналогичные инциденты имели место между скотниками из племени северный ризейгат и фермерами из числа внутренне перемещенных лиц, в основном из племен фур и тунджур, а в Кабкабии, Северный Дарфур, согласно сообщениям, в начале сельскохозяйственного сезона скотоводы вновь захватили сельскохозяйственные земли. В целом в 2019 году увеличилось количество случаев вооруженного нападения скотоводов на фермеров и связанных с ними жертв: в Северном Дарфуре зарегистрировано 73 нападения, в которых пострадали шесть человек, по сравнению с 64 нападениями, в которых пострадали семь человек, в 2018 году, а в Центральном Дарфуре — 71 нападение и 27 погибших против 70 нападений и 21 погибшего в течение всего 2018 года.

11. Конфликты по поводу землепользования между фермерскими и скотоводческими общинами обычно происходят во время сельскохозяйственного сезона (май — октябрь), однако росту количества инцидентов, связанных с земельными ресурсами, способствовали, с началом национальных протестов, вакуум в плане безопасности и недостаточно эффективное функционирование гражданской власти в Дарфуре. В ходе текущего сельскохозяйственного сезона ЮНАМИД зарегистрировала 52 инцидента, связанных с землепользованием, в результате которых погибли 33 человека, против 40 инцидентов и 13 погибших за тот же период предыдущего года. Эта цифра включает в себя часть сезона сельскохозяйственных работ 2019 года и отражает ограниченную информацию, поступающую из Западного, Восточного и Южного штатов Дарфура, где ЮНАМИД свернула свои операции.

3. Гуманитарная обстановка

12. Гуманитарная ситуация по-прежнему отражает тенденции, которые были определены в предыдущем специальном докладе (S/2019/445). Тем временем в течение отчетного периода имели место новые перемещения населения. В Восточном Дарфуре в результате межобщинных столкновений между племенами тама и ризейгат, произошедших 6 июня, из деревни Хиджилидж на востоке Эд-

Даэйна было перемещено почти 1300 человек. В Центральном Дарфуре в результате межплеменного конфликта, имевшего место 9 июня, в деревне Дулайк, населенный пункт Вади-Салих, были перемещены около 900 человек и 13 человек были убиты. Кроме того, в отчетном периоде в результате столкновений между силами безопасности и ОАС/АВ в этом районе из различных деревень (Хилат-Ахмед, Кракола, Аро, Фарадолов, Таргай и Ому) в северной части Джебель-Марры в Сабангу были перемещены, по оценкам, 2300 человек, в основном женщины и дети. Партнеры по гуманитарной деятельности оказывали помощь перемещенным лицам, предоставляя им непродовольственные товары, жилье, продовольственную помощь и медицинские услуги.

13. В результате проливных дождей в июле и августе в некоторых районах Дарфура от наводнений пострадали, по оценкам, 25 315 человек, было повреждено и разрушено более 5000 домов. Наиболее сильно пострадал штат Северный Дарфур, где жертвами наводнений стали более 11 000 человек. Гуманитарные партнеры предоставили временное жилье и непродовольственные товары, услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены, продовольствие, медицинские услуги и услуги по борьбе с переносчиками инфекций, а также осуществили дренаж застоявшейся воды.

14. Судя по данным Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, по состоянию на конец августа 2019 года в самый пик сезонного дефицита продовольствия положение более 1,8 миллиона человек в плане отсутствия продовольственной безопасности соответствовало этапу 3 (кризисное положение) или этапу 4 (чрезвычайное положение) на всей территории Центрального, Восточного, Северного и Южного штатов Дарфура. Это составляет 17–24 процента численности населения этих штатов по сравнению с 14 процентами по Судану в целом.

15. Гуманитарным работникам было трудно осуществлять оперативную деятельность в районах, находящихся под контролем сил ОАС/АВ, которые отказывались пропустить их в населенные пункты в центральной части Джебель-Марра, а именно в деревни Тарби, Керо и Джокости. По сообщениям, 3 июля элементы ОАС/АВ похитили четырех национальных сотрудников международной неправительственной организации в Кайронге (в 4 км к востоку от временной оперативной базы в Голо), а 4 июля освободили их. В тот же день три подозреваемых элемента ОАС/АВ вынесли различные медикаменты и медицинское оборудование из больницы, находящейся в ведении одной из международных неправительственных организаций в Бар-Арии в Голо. Кроме того, 29 июля в деревне Тарби в Голо два местных сотрудника международной неправительственной организации и один лидер местной общины были похищены предположительно элементами ОАС/АВ. Впоследствии задержанные были освобождены.

4. Положение в области прав человека

16. Нарушения и ущемления прав человека продолжались в соответствии с тенденциями, аналогичными тем, которые изложены в предыдущем специальном докладе (S/2019/445). ЮНАМИД зарегистрировала 16 случаев сексуального и гендерного насилия, от которого пострадали 17 человек, включая семь несовершеннолетних детей. В ходе трех отдельных инцидентов, связанных с изнасилованием четырех несовершеннолетних, виновные были арестованы и в настоящее время находятся в процессе судебного преследования. В июле и августе было зарегистрировано 40 случаев нарушения и ущемления прав человека, в том числе 255 пострадавших, включая девять несовершеннолетних и 38 женщин, по сравнению с 33 случаями, в которых с апреля по июнь было зарегистрировано

182 пострадавших. В 85 процентах из 40 документально подтвержденных случаев нарушения были предположительно совершены вооруженными мужчинами, по описанию кочевниками. Документально подтвержденные случаи могут не отражать фактическое количество инцидентов в силу сокрытия информации о них из-за опасений репрессий, ограничения доступа к пострадавшим в районах проживания пострадавшего населения, а также из-за отсутствия полицейских участков и медицинских учреждений в отдаленных районах.

17. Хотя вооруженный конфликт между правительственными силами и вооруженными оппозиционными движениями прекратился, некоторые серьезные требования, спровоцировавшие кризис в Дарфуре, включая межобщинные конфликты, по большей части так и не удовлетворены. Кроме того, недавний политический кризис в Судане способствовал эскалации напряженности между внутренне перемещенными лицами и общинами кочевников, отчасти вызванной политическим вакуумом и ослаблением институтов управления и правоохранительных органов. Вследствие этого на сельскохозяйственных землях и в лагерях внутренне перемещенных лиц, особенно в штатах Центральный, Южный и Северный Дарфур, имели место ожесточенные столкновения и ответные нападения.

18. Большинство серьезных нарушений в отношении детей в течение отчетного периода имели место в контексте столкновений между группировками ОАС/АВ в Джебель-Марре. В рамках санкционированного Советом Безопасности механизма наблюдения и представления отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов в период с июня по сентябрь 2019 года ЮНАМИД подтвердила 87 случаев серьезных нарушений в отношении 84 детей (включая 35 девочек), в том числе 35 случаев убийства детей и нанесения им увечий, 15 случаев вербовки и использования детей, 26 случаев сексуального насилия, восемь случаев похищения и три случая нападений на школы (1) и больницы (2). Виновные в совершении серьезных нарушений были в основном идентифицированы как элементы ОАС/АВ, члены Сил оперативного оказания поддержки, вооруженные кочевники и неустановленные вооруженные лица. Дети, проживающие в лагерях для внутренне перемещенных лиц, по-прежнему уязвимы перед нарушениями, включая сексуальное насилие, со стороны неизвестных вооруженных лиц, когда они пытаются обеспечить себя средствами к существованию. Угроза, которую представляют собой пережитки войны, особенно для детей, также по-прежнему вызывает озабоченность, в частности в районе Джебель-Марра.

19. Продолжали поступать сообщения об актах сексуального насилия в условиях конфликта, совершаемых главным образом вооруженными кочевниками и другими группами ополчения в районе большого Джебель-Марра, включая Голо, Кассу, Нертити, Кабкабию и другие районы Дарфура.

20. Важным событием стало «эпохальное соглашение» об открытии Отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Судане, подписанное Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Мишелем Бачелетом и министром иностранных дел Судана Асмой Мохамедом Абдаллой 25 сентября 2019 года в Нью-Йорке. Отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Хартуме, Дарфуре, штатах Голубой Нил, Южный Кордофан и Восточной Судан будут оказывать поддержку переходному процессу в четырех областях, а именно: a) борьба с неравенством и содействие разработке стратегий, которые помогут реализовать основные экономические и социальные права и обеспечить расширение прав и возможностей женщин и их участие в жизни общества; b) осуществление правовых и институциональных реформ, с тем чтобы помочь правительству привести внутреннее

законодательство в соответствие с международными обязательствами в области прав человека и создать действенные институты по защите прав человека; c) правосудие переходного периода: обеспечение подотчетности и примирения при конструктивном участии пострадавших в этих процессах; и d) расширение пространства для демократии и деятельности гражданского общества, в том числе за счет более активного участия женщин и меньшинств.

B. Осуществление резолюций Совета Безопасности 2429 (2018) и 2479 (2019) и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 11 июня 2018 года и 13 июня 2019 года

21. В соответствии с коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза (PSC/PR/COMM. (DCCCXLVI)) от 13 июня 2019 года и резолюцией 2479 (2019) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 27 июня 2019 года ЮНАМИД обратилась к суданским властям с просьбой приостановить действие указа 102 от 13 мая 2019 года, в котором было принято решение о передаче всех закрытых опорных пунктов и лагерей ЮНАМИД в ведение Сил оперативного оказания поддержки (СООП). Соответственно, Переходный военный совет отменил вышеупомянутое решение путем издания указов № 202 и № 203 от 23 июня 2019 года, заверив ЮНАМИД в том, что все опорные пункты и лагеря миссии будут переданы штатам (Дарфура) для использования в целях предоставления медицинских и образовательных услуг и прочих услуг.

22. С учетом вышеизложенного и в соответствии с резолюцией 2429 (2018) Совета Безопасности ЮНАМИД разработала поэтапный план немедленного возобновления мероприятий по закрытию и передаче оставшихся опорных пунктов после принятия Советом Безопасности соответствующего решения. Последовательность процесса закрытия в целом соответствует второму варианту сокращения численности персонала Миссии, предложенному в предыдущем специальном докладе (S/2019/445), и в его основе лежат четыре параметра, а именно: a) защита гражданского населения — это основа мандата Миссии; b) обеспечение безопасности персонала и активов АМИСОМ; c) обеспечение материально-технических потребностей в период сокращения численности персонала Миссии; и d) оперативная передислокация войск для обеспечения охраны пунктов, свернувших свою деятельность.

23. В соответствии с коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза (PSC/PR/COMM. (DCCCXLVI)) от 13 июня 2019 года вышеупомянутый процесс предусматривает закрытие «сверхкрупного лагеря» в Ньяле, передача которого была приостановлена в июне 2019 года указом Переходного военного совета № 102, и ход работы по всем нынешним 13 опорным пунктам соответствует срокам, определенным в резолюции 2429 (2018) Совета Безопасности. Сокращение численности персонала и закрытие планируется провести в два этапа: первый этап будет включать «сверхкрупный лагерь» в Ньяле, Хор-Абече, Шангил-Тобайе, Менаваши, Сараф-Омре, Тавиллу, Сортони и Кутуме, а второй этап — Кассу, Нертити, Кальму, Голо, Залингей и Кабкабию. Этот план обеспечит передачу опорных пунктов гражданским конечным пользователям и резервный потенциал силами и средствами до одного батальона для реагирования на чрезвычайные ситуации, как это изложено в предыдущем специальном докладе (S/2019/445).

24. После четырехмесячного перерыва в осуществлении мероприятий по сокращению численности персонала Миссии в соответствии с резолюцией 2479 (2019) Совета Безопасности от 27 июня 2019 года ЮНАМИД планирует возобновить процесс общего сокращения численности Миссии до принятия Советом

Безопасности в октябре соответствующего решения. Вместе с тем эти планы необходимо будет рассматривать в контексте политических событий в Судане в целом и с учетом ожиданий суданских властей.

Результаты деятельность Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

25. ЮНАМИД обеспечивает функционирование механизма контроля, оценки и отчетности в отношении результатов деятельности воинских и полицейских подразделений с 2017 года. На сегодняшний день было проведено 35 оценок, охватывающих вопросы, касающиеся понимания мандата и оказания поддержки, командования и управления, подготовки и дисциплины, жизнеобеспечения и охраны здоровья, а также готовности и способности подразделений выполнять поставленные перед ними задачи, связанные с защитой гражданских лиц. В течение отчетного периода ЮНАМИД представила оценки деятельности трех из в общей сложности 11 военных подразделений, развернутых в составе Миссии, в том числе госпиталя уровня II, инженерной роты и авиационного подразделения общего назначения. Все три подразделения продемонстрировали результаты выше среднего, а эффективность работы одного подразделения была признана отличной по всем категориям при эффективном использовании технологий. Несмотря на хорошие оценки, были выявлены некоторые недостатки, включая наличие боеприпасов с истекшим сроком годности. Руководство Миссии регулярно выезжало на места для принятия среднесрочных исправительных мер, по мере необходимости, и периодически проводились учебные занятия в целях обновления знаний военнослужащих и сотрудников полиции и совершенствования их базовых навыков.

C. Осуществление переходного процесса через посредство отделений связи в штатах

26. Несмотря на существующие трудности, в четырех штатах Дарфура (Северный, Западный, Южный и Восточный) ЮНАМИД, в соответствии с резолюцией 2429 (2018) Совета Безопасности, продолжала осуществление переходного процесса в рамках совместной деятельности по программам при участии страновой группы Организации Объединенных Наций в трех ключевых областях: a) верховенство права; b) поиск долговременных решений, обеспечение жизнестойкости и источников средств к существованию; и c) права человека. Показатель выполнения первого этапа (январь — июнь 2019 года), по которому были выделены бюджетные ассигнования в размере 15 млн долл. США, составил, по состоянию на конец июня 2019 года, 80 процентов, несмотря на такие проблемы, как влияние политических изменений в Судане на оперативные условия деятельности в Дарфуре, нехватка денежных средств и топлива и высокая инфляция. Мероприятия отделений связи в штатах по укреплению верховенства права проводились также в Кассе и Кабкабии, а к их осуществлению в большом Джебель-Марре отделения связи в штатах планируют приступить в январе 2020 года. Проблемы в области безопасности и ограниченное присутствие страновой группы Организации Объединенных Наций в большом Джебель-Марре попрежнему мешают расширению этого процесса в этом районе.

27. Что касается второго этапа (1 июля — 31 декабря 2019 года), то на деятельность отделений связи в штатах ЮНАМИД выделила 17,2 млн долл. США из общей суммы в размере 19,7 млн долл. США, предназначенной для финансирования ее деятельности по программам. По состоянию на сентябрь 2019 года с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций были подписаны девять из 10 меморандумов о взаимопонимании. Хотя

большинство проектов на вторую половину 2019 года составлены с учетом результатов мероприятий, уже осуществленных в ходе первого этапа, на поддержку источников средств к существованию в районах возвращения было выделено дополнительно 3,3 млн долл. США, с тем чтобы укрепить доверие между внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами. В связи с изменением политической ситуации и ситуации в области верховенства права в стране были внесены корректировки в процесс составления программ, при этом повышенное внимание уделялось предоставлению услуг и деятельности по наращиванию потенциала с прямым воздействием на общины, а объем инфраструктурной поддержки был сокращен.

28. Содержащееся в предыдущем специальном докладе (S/2019/445) предположение о том, что для устранения коренных причин конфликта и предотвращения его возобновления мы будем использовать отделения связи в штатах совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и суданскими властями подтверждается достигнутыми на сегодняшний день результатами. Отделения связи в штатах содействовали расширению присутствия и операций страновой группы Организации Объединенных Наций в Дарфуре, как, например, в Восточном Дарфуре, где в настоящее время действуют девять учреждений, фондов и программ по сравнению с пятью до января 2019 года. В контексте деятельности по обеспечению верховенства права в сельской местности было построено восемь зданий судов, 240 сельских судей прошли учебную подготовку по вопросам посредничества и разрешения межобщинных споров, в том числе в Килкиле, Восточный Дарфур, и Анке, Северный Дарфур. В области верховенства права и прав человека отделения связи в штатах основное внимание уделяли повышению профессионального уровня более 1000 представителей гражданского общества, сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, сотрудников пенитенциарных учреждений и других специалистов. Расширение сети сельских судов и повышение профессионального уровня судей и прокуроров позволили улучшить общие результаты работы системы правосудия в вышеуказанных штатах и содействовали совершенствованию правозащитных подходов. Что касается поиска долгосрочных решений, то в районах Бурам и Грейда, штат Южный Дарфур, проекты по использованию водных ресурсов и оказанию услуг способствовали снижению напряженности в отношениях между кочевыми и другими общинами. В Лабадо, Мухаджерии и Абу-Каринке, Восточный Дарфур, отделения связи в штатах особое внимание уделяют проектам реинтеграции, расширению возможностей получения средств к существованию, медицинскому обслуживанию и доступу к рынкам.

29. В целях усиления координации деятельности по планированию переходного периода ЮНАМИД в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций создала совместную группу по переходному периоду, которая начнет работать с 1 сентября и которая заменит ныне действующий временный переходный механизм. В Дарфуре группа по переходному периоду займется координацией деятельности на местах, включая управление информацией и ее анализ, управление проектами и постепенное расширение присутствия отделений связи в штатах в большом Джебель-Марре. Усиление координации обеспечит связь между отделениями связи в штатах и параллельными потоками финансирования, включая Фонд миростроительства и Стратегию развития Дарфура.

III. Политическая стратегия Африканского союза — Организации Объединенных Наций и варианты механизма, который придет на смену Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

30. В предыдущем специальном докладе (S/2019/445) обосновывается необходимость разработки совместной политической стратегии Африканского союза — Организации Объединенных Наций в отношении Дарфурского мирного процесса в целях придания нового импульса усилиям, предпринимаемым в контексте вывода ЮНАМИД, и эта необходимость была подтверждена в резолюции 2479 (2019) Совета Безопасности от 27 июня 2019 года. С тех пор после подписания 17 августа Конституционной декларации и создания переходных органов власти суданские стороны взяли на себя ведущую роль в достижении всеобъемлющего мира, и международному сообществу надлежит принять новый подход к оказанию поддержки. Этот подход должен основываться на принципах Конституционной декларации, признавать ведущую роль суданских учреждений и граждан, включая женщин и молодежь, и, в конечном итоге, способствовать восстановлению общественного договора в этой стране. Нижеследующая стратегия направлена на содействие осуществляемому под руководством Судана процессу в течение оставшегося срока действия мандата ЮНАМИД и согласование с суданскими властями надлежащих механизмов последующей деятельности в поддержку решения приоритетных задач правительства, связанных с прекращением конфликта и достижением мира на всей территории страны.

A. Контекст

31. Нынешние политические события и подход к установлению всеобъемлющего мира в Дарфуре и других районах конфликта в Судане следует рассматривать в контексте длительного участия международного сообщества и ряда инициатив, предпринятых им с 2004 года в поддержку Дарфурского мирного процесса, который до сих пор не воплотился в заключительное мирное соглашение. Кульминацией этих изменений стали реорганизация действовавшей на протяжении 30 лет системы управления в Судане и появление возможности заключить всеобъемлющее мирное соглашение, что переходные власти в Хартуме рассматривают в качестве приоритетной задачи.

1. Участие международного сообщества

32. Политическое участие Организации Объединенных Наций и Африканского союза в урегулировании конфликта в Дарфуре началось с момента его возникновения и привело к развертыванию в Дарфуре в 2007 году первой в истории смешанной миротворческой операции и созданию год спустя Группы высокого уровня Африканского союза по Дарфуру, которую возглавил президент Южной Африки Табо Мбеки. Выводы, сделанные в опубликованном десять лет назад первом всеобъемлющем докладе этой группы, озаглавленном «Стремление к миру, справедливости и примирению», в соответствии с которыми кризис в Дарфуре был определен как проявление несправедливого распределения богатства и власти в Судане, а потому как кризис Судана в Дарфуре, лежат в основе нашего общего понимания и являются обоснованием наших действий на сегодняшний день.

33. На протяжении последних 15 лет Дарфурскому мирному процессу была оказана значительная международная поддержка, которая дала неоднозначные результаты. Несмотря на активное участие международного сообщества и его вклад в рамках Абуджийского мирного процесса, кульминацией которого стало подписание в 2006 году Мирного соглашения по Дарфуру, и Дохинского процесса, завершившегося подписанием в 2011 году Дохинского документа о мире в Дарфуре, большинство дарфурских движений отвергли эти итоговые документы. В марте 2016 года Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза по Судану, которая пришла на смену Группе высокого уровня Африканского союза по Дарфуру, содействовала разработке «дорожной карты» с участием правительства Судана и ОАС/ММ, ДСР, НОДС-С и национальной партии «Аль-Умма» для ускорения прогресса в деле прекращения конфликтов в Дарфуре и двух районах — Южном Кордофане и Голубом Ниле, однако стороны не предприняли реальных шагов к ее осуществлению.

34. Несколько региональных инициатив способствовали недавнему возобновлению диалога с вооруженными группами и/или движениями после политических событий в Судане, приведших к отстранению от власти правительства президента Судана Омара Хасана аль-Башира. Недавние встречи с участием представителей дарфурских вооруженных групп и Переходного военного совета или оппозиционного альянса «Силы за свободу и перемены», организованные при содействии Египта, Объединенных Арабских Эмиратов, Чада, Эфиопии и Южного Судана, выдвинули мирный процесс на передний план, подчеркнув его важность для стабильности в регионе.

2. Национальные субъекты и рамки переговоров

35. В рамках подготовки к мирным переговорам в Судане происходит перегруппировка национальных субъектов и консолидация групп и/или движений. В этой связи Суданский революционный фронт, в состав которого входят три дарфурские вооруженные группы: ОАС/ММ, ДСР и Переходный совет ОАС и одна группа, действующая на территории двух районов: фракция Малика Агара НОДС-С, реорганизовал свои структуры под руководством аль-Хади Идрисса и активно взаимодействовал с оппозиционным альянсом «Силы за свободу и перемены» по вопросу об их участии в переходном процессе на встречах, состоявшихся в Каире и Аддис-Абебе в августе. Три другие группы: фракция Абделя Азиза аль-Хилу НОДС-С, группировка «Конгресс беджа» Зейнаба Каббаши и Альянс освободительных сил Судана Тахира Хаджара преобразовались в начале августа во вновь созданный Альянс Куш, призвав к «разработке нового национального проекта, основанного на признании этнических, культурных и религиозных различий» в Судане. Тем временем группировка ОАС/АВ по-прежнему не участвует в переговорах.

36. Переходные власти приняли важные решения и сделали исторически значимые шаги в связи с мирным процессом. Они определили достижение справедливого и всеобъемлющего мира в качестве своей важнейшей стратегической приоритетной задачи, которая должна быть решена в течение периода, не превышающего шести месяцев, и с этой целью создали необходимую организационную структуру, в том числе учредили комиссию по установлению мира в качестве института, играющего ведущую роль в ходе подготовки переговоров. Цель Конституционной декларации заключается в «прекращении войны путем устранения коренных причин суданской проблемы и урегулирования ее последствий», и в ней определяются параметры работы в этом направлении, включая осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, объявление общей амнистии для участников вооруженных движений, отправление правосудия в переходный период и принятие мер для

привлечения к ответственности за преступления против человечности и военные преступления, содействие работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Судане и соблюдение международных стандартов в отношении выплаты компенсации и возвращения собственности перемещенным лицам и беженцам. В Декларации также определены «важнейшие вопросы, которые необходимо обсудить в рамках мирных переговоров» — вопросы, которые часто описываются как движущие силы конфликта в Судане, включая мероприятия по обеспечению безопасности, справедливое распределение власти и богатства, систему управления, вопросы земли и племенных земель (хавакир), равноправие граждан и справедливость и примирение. И наконец, в ней предусматривается, что прежние мирные соглашения должны быть пересмотрены для устранения неувязок и что в Конституционную декларацию должны быть включены всеобъемлющие мирные соглашения, подписанные переходным органом и вооруженными движениями.

37. Важным шагом на пути к началу мирного процесса стало подписание 11 сентября 2019 года под эгидой президента Южного Судана Салвы Киира Джубской декларации о процедурах укрепления доверия и подготовке к переговорам между переходными властями и коалицией из десяти вооруженных групп и альянсов. Стороны согласовали ряд конкретных мер, которые подробно изложены в пункте 6 выше и которые должны привести к началу прямых переговоров к середине октября 2019 года с целью подписания мирного соглашения к 14 декабря 2019 года при поддержке основных партнеров, а именно Африканского союза, Межправительственной организации по развитию, Организации Объединенных Наций, Европейского союза, «тройки» и нескольких двусторонних партнеров.

B. Цели и сфера охвата

38. В предлагаемой совместной стратегии Африканского союза — Организации Объединенных Наций учитываются четыре важных момента, а именно: a) тот факт, что суданские стороны взяли на себя ведущую роль в мирном процессе; b) впервые в современной истории Судана ожидается, что в этот процесс будут вовлечены практически все вооруженные группы и/или повстанческие движения в Судане; c) стороны рассматривают возможность переосмысления дарфурского конфликта в более широком контексте Судана; d) новый мирный процесс уже начался с проведения прямых переговоров, принятия твердых обязательств и установления жестких сроков.

39. Общая цель этой совместной стратегии заключается в оказании поддержки в решении первоочередной задачи правительства, которая, согласно заявлению премьер-министра Хамдука, состоит в том, чтобы положить конец существующим конфликтам и установить мир в течение первых шести месяцев переходного периода. В сотрудничестве с другими внешними субъектами Африканский союз и Организация Объединенных Наций будут оказывать поддержку следующим процессам и инициативам: a) всеобъемлющему мирному процессу с участием вооруженных групп в Дарфуре и двух районах, в том числе в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и главой 15 Конституционной декларации; b) процессам миростроительства на местах; c) региональным и трансграничным инициативам; d) конституционным и политическим процессам.

C. Подход и области оказания поддержки

40. Для установления справедливого и всеобъемлющего мира необходимы принятие преобразующего подхода и оказание общесистемной (Африканский союз и Организация Объединенных Наций) поддержки в деле устранения причин конфликта и достижения целей в области устойчивого развития. В предыдущих специальных докладах от 1 июня 2018 года и от 30 мая 2019 года (S/2018/530 и S/2019/445) указываются основные причины конфликта в Дарфуре, включая проблемы сектора безопасности, связанные с группами ополченцев и распространением стрелкового оружия, земельными вопросами и доступом к ресурсам, вопросами управления и верховенства права, правами человека и защитой и последствиями изменения климата и деградации окружающей среды. Самое главное, принятый в Конституционной декларации подход к установлению мира основывается на «устранении коренных причин суданской проблемы» (глава 15, пункт 67 a), которые всеобъемлющим образом определяются в качестве «важнейших вопросов, которые необходимо обсудить в рамках мирных переговоров» (глава 15, пункт 68).

41. Два аспекта этого преобразующего подхода, как это конкретно признано в Конституционной декларации, имеют ключевое значение для обеспечения справедливого и долгосрочного мира, а именно обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и молодежи и права человека. Что касается первого аспекта, то в контексте мирного соглашения Организация Объединенных Наций и Африканский союз будут: a) поддерживать приверженность переходного правительства обеспечению представленности женщин в законодательном органе на уровне не менее 40 процентов; b) поддерживать создание национальных консультативных комиссий по делам женщин и молодежи на всех уровнях; c) укреплять стратегию защиты уязвимых групп населения, уделяя особое внимание женщинам из числа внутренне перемещенных лиц в Судане; d) содействовать усилиям переходного правительства по доработке соглашения на основе рамочного соглашения о сотрудничестве между Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Комиссией Африканского союза в предупреждении связанного с конфликтами сексуального насилия в Африке и реагировании на него. Что касается прав человека, то Организация Объединенных Наций и Африканский союз будут оказывать поддержку в областях, согласованных в соглашении с принимающей страной, подробно описанном в пункте 20 выше. Опираясь на подписание соглашения с принимающей страной между правительством Судана и УВКПЧ, необходимо оперативно обеспечить функционирование странового отделения, с тем чтобы развить достигнутые успехи.

42. Согласно заключению, сделанному в ходе общесистемных консультаций с суданскими переходными властями 7–9 сентября в Хартуме, Организация Объединенных Наций и Африканский союз могли бы внести свой вклад в поддержку всеобъемлющего мира, предприняв следующие шаги: a) предоставление экспертных услуг по заключению мирных соглашений, в том числе посредством учета в процессе переговоров вопросов, касающихся женщин, молодежи и гендерной проблематики, а также создание механизмов поддержки и мониторинга осуществления этого соглашения; b) устранение коренных причин конфликтов в рамках целей в области устойчивого развития, создание условий для миростроительства, в том числе с помощью мер укрепления социального и экономического доверия, прокладывающих путь к инклюзивному процессу разработки конституции; c) использование добрых услуг для содействия взаимодействию между национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами; d) предоставление переходному правительству доступа к

необходимым платформам и ресурсам, включая Комиссию по миростроительству, а также к таким фондам, как Фонд миростроительства Генерального секретаря и Женский фонд мира и гуманитарной деятельности.

43. Тем временем в течение следующих шести месяцев в рамках оказания поддержки инклюзивному мирному процессу Африканский союз и Организация Объединенных Наций могли бы в качестве первого шага сосредоточиться на оказании помощи национальной комиссии по установлению мира и создании платформ местных общин на всей территории Дарфура. После этого начнутся подготовка и осуществление соответствующих программ в рамках согласованных мероприятий по обеспечению безопасности, в частности разоружение, демобилизация и реинтеграция вооруженных групп и их сторонников, а также безопасное, достойное и добровольное возвращение, переселение и реинтеграция внутренне перемещенных лиц в соответствии с принципами поиска долгосрочных решений. На третьем этапе переходного периода Африканский союз и Организация Объединенных Наций будут оказывать поддержку в разработке конституции и проведении выборов.

D. Направления дальнейшей работы

44. Позитивный сдвиг на политической арене Судана и темпы развития событий на местах требуют применения двуединого подхода: во-первых, возможного пересмотра мандата и конфигурации ЮНАМИД в поддержку предпринимаемых усилий по достижению всеобъемлющего мира и, во-вторых, определения некоторых общих параметров для рассмотрения Советом Безопасности, которыми мы будем руководствоваться при взаимодействии с суданскими переходными властями в ходе доработки вариантов механизма, который придет на смену ЮНАМИД, после свертывания миссии.

1. Пересмотр мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

45. В поддержку стратегической приоритетной задачи правительства установить всеобъемлющий мир в первые шесть месяцев переходного периода в соответствии с Конституционной декларацией от 17 августа 2019 года и Джубской декларацией от 11 сентября 2019 года приоритетные задачи ЮНАМИД на период с 1 ноября 2019 года могли бы быть пересмотрены, а Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза могли бы рассмотреть изложенный ниже план сокращения численного состава операции.

a) Первый вариант предусматривает географическую реорганизацию в соответствии с коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 13 июня 2019 года (PSC/PR/COMM.(DCCCXLVI) и соответствует планам миссии, изложенным в пункте 23 выше (первый этап). В этом случае ЮНАМИД сохранит прежнюю максимальную численность негражданского и гражданского персонала в течение первоначального периода в шесть месяцев, консолидируя свое географическое присутствие с нынешних 13 пунктов базирования до 5–6 пунктов в центральной части района Джебель-Марры, где по-прежнему действуют вооруженные элементы. В соответствии со вторым вариантом ЮНАМИД приступит к сокращению своего численного состава согласно плану, изложенному в пункте 23 выше, с тем чтобы завершить этот процесс к концу июня 2020 года.

b) В течение этого периода мандат миссии будет ориентирован на оказание поддержки: a) мирному процессу; b) решению задач, связанных с осуществлением мирного соглашения, которое, как ожидается, будет подписано в декабре 2019 года; c) комиссии по установлению мира; d) укреплению отделений связи в штатах и их расширению в районе Джебель-Марры. С этой целью для решения этих безотлагательных приоритетных задач в рамках нынешнего бюджета миссии должны быть выделены достаточные ресурсы.

c) Закрытые опорные пункты должны быть переданы переходным властям для использования в гражданских целях в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций и согласно поэтапному плану передачи, разработанному ЮНАМИД и правительством и описанному в пункте 24 выше.

2. Параметры механизма, который придет на смену Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

46. После консультаций с суданскими властями, проведенных в последние недели в Хартуме и Нью-Йорке должностными лицами Африканского союза и Организации Объединенных Наций, и с учетом того, что правительству требуется больше времени для определения своих требований к механизму, который придет на смену ЮНАМИД, на рассмотрение Совета Безопасности в качестве руководящих принципов нашего будущего взаимодействия предлагаются следующие общие параметры: a) предпосылкой успеха этого присутствия являются национальная ответственность и поддержка. Этот механизм будет соответствовать принципам Конституционной декларации и приоритетным задачам правительства; b) в соответствии с Декларацией о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира мандат должен быть четким, целенаправленным, поэтапным, учитывающим приоритетный порядок задач и практически выполнимым; c) характер вопросов, требующих решения, и обстановка в плане безопасности не требуют присутствия военного компонента; d) помощь может быть выделена на основании главы VI или VIII Устава Организации Объединенных Наций; e) сроки развертывания не должны превышать продолжительность переходного периода; f) масштабы и географический ареал присутствия механизма должны быть незначительными. Эти параметры были в целом одобрены на 27-м совещании трехстороннего координационного механизма с участием Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительства Судана, состоявшемся 7 октября 2019 года в Хартуме, на котором была также создана совместная целевая группа, которой было поручено доработать варианты возможного последующего присутствия, подлежащие представлению Совету мира и безопасности Африканского союза и Совету Безопасности в очередном докладе в декабре 2019 года. В этом докладе будут также рассмотрены дальнейшие планы сокращения численности и вывода ЮНАМИД в соответствии с будущими решениями Совета Безопасности.

E. Финансовые аспекты

47. В своей резолюции 73/278 B и решении 73/355 от 3 июля 2019 года Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с обеспечением функционирования ЮНАМИД в период с 1 июля по 31 декабря 2019 года на сумму, не превышающую 258 млн долл. США. По состоянию на 1 октября 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для ЮНАМИД, составляла 202 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 3798,9 млн

долл. США. Выплаты странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производились по 31 июля 2019 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 31 марта 2019 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

F. Замечания и рекомендации

48. Мы приветствуем новые политические события в Судане и поздравляем народ Судана и его лидеров с их достижениями, которые положили начало переходному процессу, благодаря которому страна приступит к построению мирного, демократического и процветающего будущего. Для достижения важнейших целей переходного периода суданскому народу и всем политическим силам страны нужно будет продемонстрировать неизменную политическую волю, жизнестойкость и единство целей. Мы признаем также важную роль Африканского союза и правительства Эфиопии, которые поддерживают чаяния суданского народа посредством успешных посреднических усилий, подчеркивая огромное значение регионального подхода в деле предотвращения и урегулирования конфликтов.

49. Судан находится на важном историческом рубеже. Знаковые политические изменения, происходящие в стране, создали уникальную возможность положить конец десятилетним конфликтам и коренным образом решить экономические, социальные и управленческие проблемы. Для того чтобы суданский народ мог в полной мере воспользоваться этой новой динамикой, мы призываем международное сообщество сделать все возможное для поддержки переходного процесса, отменив все экономические и финансовые санкции, действующие в отношении Судана, исключив Судан из перечня стран, поддерживающих терроризм, и мобилизовав финансовую поддержку в целях развития, с тем чтобы закрепить достигнутые политические успехи. Мы призываем также Совет Безопасности рассмотреть вопрос о пересмотре режима санкций, введенного в отношении Судана в соответствии с его резолюцией 1591 (2005), включая отмену оружейного эмбарго. Помогая Судану в этот важнейший переходный период, мы должны также ни на минуту не забывать о масштабах гуманитарных потребностей в этой стране, признавая, что для экономического восстановления потребуется время.

50. Благодаря политическим изменениям в Судане появилась реальная возможность для заключения всеобъемлющего, справедливого и всеохватного мирного соглашения в Дарфуре. Подписание 17 августа Конституционной декларации, формирование переходного правительства и принятие 11 сентября Джубской декларации создали необходимую основу для устранения остающихся причин конфликта в Дарфуре и по всей стране. Мы призываем правительство Судана, дарфурские вооруженные движения и все заинтересованные стороны, включая внутренне перемещенных лиц, воспользоваться моментом и начать мирные переговоры в соответствии с Конституционной декларацией и условиями и сроками, определенными в Джубской декларации. Мы высоко оцениваем руководящую роль, которую играют переходные власти в Хартуме — как Совет по суверенитету, так и правительство — в налаживании контактов со всеми вооруженными группами, и приветствуем роль, которую в этом процессе играет президент Южного Судана Салва Киир. Мы также высоко оцениваем историческую встречу между премьер-министром Хамдуком и Абделем Вахидом ан-Нуром из ОАС/АВ, состоявшуюся 30 сентября. В ответ на просьбу сторон, содержащуюся в их декларации от 11 сентября, Африканский союз и Организация Объединенных Наций продолжат прилагать совместные усилия, направленные

на поддержку предстоящих переговоров в целях достижения всеобъемлющего мира и прекращения конфликтов в Судане.

51. Стратегический итоговый документ, подготовленный в результате проведения общесистемных консультаций с суданскими переходными органами власти, состоявшихся 7–9 сентября в Хартуме, особенно его положения, касающиеся налаживания мирного процесса, обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и молодежи и защиты прав человека, составляет основу нашего взаимодействия с правительством и народом Судана в переходный период. В этой связи мы приветствуем договоренность об открытии отделения УВКПЧ в Судане. Важнейшим залогом нашего успеха является поддержка членов Совета Безопасности в достижении этих целей.

52. Консолидация ЮНАМИД и ее переориентация на поддержку мирного процесса в течение следующих шести месяцев согласуются со стратегическими приоритетами правительства и положениями Конституционной декларации. В ходе нашего взаимодействия с новыми властями они подчеркивали, что важно не допустить создания вакуума в процессе осуществления текущей деятельности, направленной на достижение мира, и оказывать поддержку комиссии по установлению мира.

53. После того как ЮНАМИД выполнит свои задачи, ряд факторов, подпитывающих конфликт и определенных в Конституционной декларации в качестве «важнейших вопросов, которые необходимо обсудить в рамках мирных переговоров», потребуют дальнейшего внимания. В частности, осуществление мирного соглашения, которое планируется подписать к 14 декабря 2019 года, потребует скоординированной работы и ресурсов для создания механизмов обеспечения безопасности, организации добровольного возвращения и выработки долгосрочных решений проблем, связанных с внутренне перемещенными лицами и беженцами, системой управления, землей и племенными землями (хавакир), правосудием переходного периода и примирением. Эти вопросы требуют внимания Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в переходный период в надлежащих рамках, согласованных с новыми властями в Хартуме и определенных на основе их рекомендаций.

54. В контексте переориентации суданских и международных субъектов на достижение всеобъемлющего мира необходимо согласовать работу, которая ведется в рамках существующих инициатив и соответствующих структур, включая Имплементационную группу высокого уровня Африканского союза и Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу, в направлении достижения согласованных целей и институциональных договоренностей в поддержку возглавляемых Суданом инициатив и институтов. В предстоящие недели это будет нашей совместной приоритетной задачей.

55. Переходный период в Дарфуре предоставляет уникальную возможность продемонстрировать, как Организация Объединенных Наций, Африканский союз и многие из их государств-членов выполняют обязательства, взятые ими в Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, принятой в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Актуальное значение имеют коллективные обязательства по обеспечению инклюзивных и основанных на широком участии подходов к построению мира, а также дальнейшая поддержка усилий по поддержанию мира после вывода ЮНАМИД, в том числе посредством оказания поддержки страновой группе Организации Объединенных Наций. Система Организации Объединенных Наций привержена обеспечению большей согласованности посредством комплексного анализа и планирования в рамках

управления этим переходным процессом. Мы сотрудничаем с Африканским союзом, который одобрил Декларацию, в стремлении выполнить наше общее обязательство по достижению взаимодополняющих политических целей и осуществлению комплексных стратегий.

56. В заключение мы хотели бы выразить признательность Единому специальному представителю Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру Джеремайе Мамаболо, руководству миссии и всему персоналу ЮНАМИД, страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности, которые продолжают совместно работать над решением наших общих задач.